

The cover features a blue background with a circle of twelve white stars. Below the stars is a silhouette of a city skyline, including a prominent tower with a sphere. The bottom half of the skyline is reflected in a black mirror image.

EUi Newsletter
TKUL

ISSN 1818-8028
QUARTERLY JOURNAL
TAMKANG UNIVERSITY LIBRARY



淡江大學歐盟資訊中心通訊

EUi Newsletter, Tamkang University



ISSN 1818-8028

第 80 期 2023 年 12 月發行

發行人 淡江大學覺生紀念圖書館

主編 葉景榕

訂閱網址 <http://goo.gl/bzoMAo>

2023 年 9 月 6 日，歐盟執委會公布其列為「守門人」(Gatekeeper) 平台的線上服務名單。這些線上平台現在必須在六個月內適應嚴格的反競爭措施，否則可能面臨最高達全球年營業額 20% 的罰款。被列為「守門人」是擁有「核心平台服務」的公司，這些服務控制數位市場中的企業，和終端使用者之間的數位存取，定義很廣泛，包含搜尋引擎、社交媒體、中介服務或開發系統。

第一份「歐盟數位十年」(EU Digital Decade) 報告在 2023 年 9 月 27 日發布，主要揭示了 5G 網路覆蓋範圍的差距，以及企業使用人工智慧的問題。到 2030 年歐盟將朝向數位技能、數位基礎設施、企業數位化和公共服務數位化的「可衡量」目標邁進，「數位十年」是一項指引所有與數位相關行動的框架，其主要目的在於確保科技與創新的進步能為大眾帶來實質的效益。

本期學者專欄，邀請淡江大學外交與國際關係學系歐洲研究所卓忠宏教授，撰寫『從「西班牙輪值主席期間歐盟政經風險分析 (2023.07~2023.12)」一文。西班牙自 1986 年加入歐體 (歐盟前身)，就運用歐盟輪值主席國制度推動有利於自身對外關係發展的優先選項，以來如作為歐盟地中海政策主要倡議者，以及歐盟與拉丁美洲橋樑溝通角色。透過本文了解 2023 年西班牙擔任輪值主席國期間重點關注的議題，以及後續的發展。



▶ 歐盟專題.....	4
數位競爭法：歐盟執委會公布其「守門人」名單.....	4
歐盟數位十年報告顯示數位化計畫不足之處.....	7
▶ 學者專欄.....	10
▶ 歐盟出版品.....	18
1. The Digital Services Act (DSA) explained.....	18
2. How to fully reap the benefits of the internal market for e-commerce?	19
3. Cross-Border Dissemination of online content.....	20
4. The Risk of Discrimination in the digital market.....	21
5. 百年變局裡的歐盟：疫情治理與經濟外交.....	22
▶ 歐洲重要日程與會議.....	23

數位競爭法：歐盟執委會公布其「守門人」名單



圖片來源：Photo by [Rahul Chakraborty](#) on [Unsplash](#)

2023 年 9 月 6 日，歐盟執委會公布其列為「守門人」(Gatekeeper) 平台的線上服務名單。¹這些線上平台現在必須在六個月內適應嚴格的反競爭措施，否則可能面臨最高達全球年營業額 20% 的罰款。被列為「守門人」是擁有「核心平台服務」的公司，這些服務控制數位市場中的企業，和終端使用者之間的數位存取，定義很廣泛，包含搜尋引擎、社交媒體、中介服務或開發系統。

歐盟內部市場專員 Thierry Breton 在社交媒體平臺 X (原 Twitter) 上發布貼文中宣布，被列為「守門人」名單包括 Alphabet、Amazon、Apple、Tik Tok、Meta 和 Microsoft，他表示，這些公司必須指定一名符合數位市場的專員，直接向其董事會匯報，並通知歐盟執委會任何的重大併購計畫。

數位市場法案 (Digital Market Act) 於 2022 年 11 月生效，²自 2024 年 3 月 6 日開始，賦予歐盟執委會對數位市場的監管任務，預期將改變線上服務的

¹ Gatekeepers, in European Commission. Available from: https://digital-markets-act.ec.europa.eu/gatekeepers_en (Accessed to 28.11.2023)

² Regulation (EU) 2022/1925 of the European Parliament and of the Council of 14 September 2022 on contestable and fair markets in the digital sector and amending Directives (EU) 2019/1937 and (EU) 2020/1828 (Digital Markets Act), OJ L 265, 12.10.2022, pp.1–pp.66.

商業模式，如果歐盟執委會認為核心平台服務競爭受到威脅，則可能對違反新規定的企業提出制裁。

歐洲監管中心 (Centre on Regulation in Europe) 的學術主任 **Alexandre de Streel**，數位市場法案使數位市場更加公平，且具有競爭性，透過這項法規推動歐洲新創產業的發展，改善終端使用者的服務。他提到歐盟運作條約中的競爭法並不適用於線上平台，³並強調「如果守門人希望在歐盟單一市場 (Single Market) 獲利，他們現在必須適應新規定。」

數位市場法定義「守門人」

歐盟為了確定線上服務平台是否為「守門人」，定義了一系列標準：母公司股票交易值需達 750 億歐元、過去三年的年營業額超過 75 億歐元，並且在歐盟內每月擁有超過 4,500 萬名仍在使用的終端使用者、及過去三年內擁有超過 1 萬名商務使用者。Alphabet (Google 的母公司)、Amazon、Apple、Meta (Facebook 和 Instagram 的母公司)、Microsoft、Samsung 和字節跳動 (TikTok 的母公司) 在七月向歐盟執委會宣稱，它們皆符合上述標準，因此需要遵守歐盟的數位市場法案。然而，Samsung 最終並未列入守門人名單，因為其網頁瀏覽器不符合守門人的資格。

歐盟執委會最終確認守門人包括，Alphabet 的八項核心服務：Google 地圖、Google Play、Google 購物、YouTube、Google 搜索、Google Chrome、Android 和 Google 廣告；Meta 的五項服務：Facebook、Instagram、WhatsApp、Messenger 和 Meta Marketplace；蘋果公司 (Apple) 的三項服務：App Store、Safari 和 Apple iOS；Amazon 的二項服務：Amazon Marketplace 和 Amazon 廣告；Microsoft 的兩項服務：LinkedIn 和 Windows PC OS 作業系統，以及字節跳動的應用程式 TikTok。

另外，數位市場法案允許歐盟執委會可以對守門人所提供的服務進行調查，只要該服務被認為對某些數位市場訪問具有控制權，即使它們不符合上述的定義標準。根據執委會表示，他們已對 Microsoft 的 Bing、Edge 和 Microsoft 廣告服務，以及蘋果的 iMessage 進行市場調查。歐洲監管中心的 de Streel 警告，這一條款可能會對歐盟法院中的守門人和核心平台服務的定義產生挑戰。他解

3

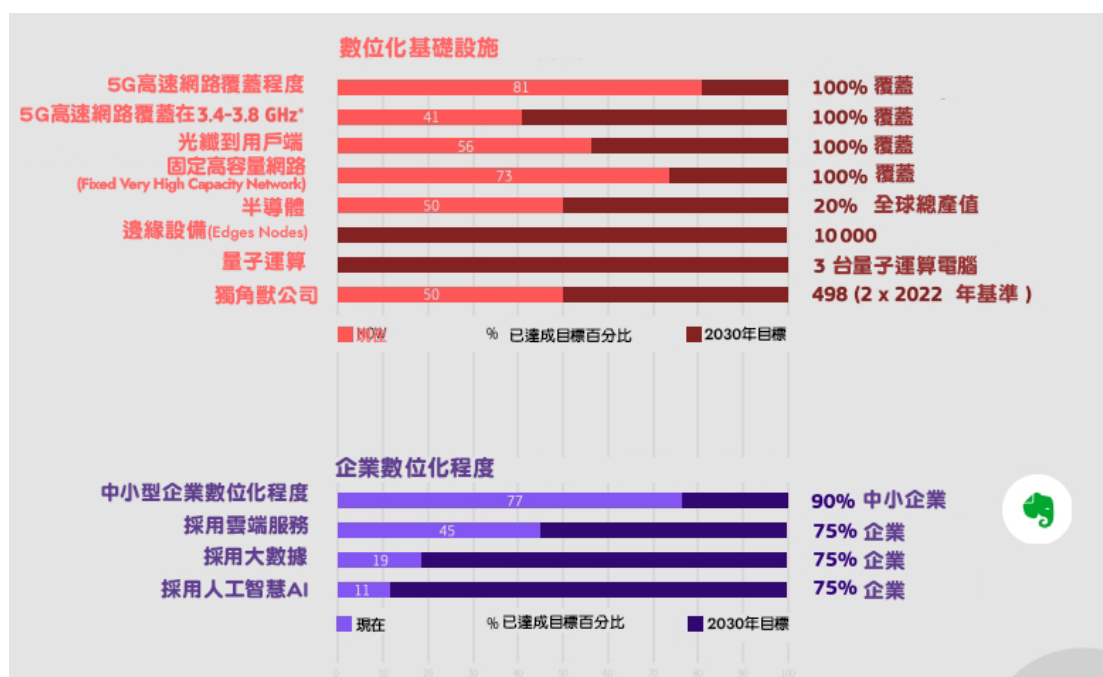
釋：「公司不太可能爭辯自己是否為守門人，但極有可能爭辯其某一個核心服務是否符合守門人的資格。」

參考文獻：

1. Gatekeepers, in European Commission. Available from: https://digital-markets-act.ec.europa.eu/gatekeepers_en (Accessed to 28.11.2023)
2. Regulation (EU) 2022/1925 of the European Parliament and of the Council of 14 September 2022 on contestable and fair markets in the digital sector and amending Directives (EU) 2019/1937 and (EU) 2020/1828 (Digital Markets Act), OJ L 265, 12.10.2022, pp.1–pp.66.
3. Théophile Hartmann, Digital competition law: EU Commission unveils its 'gatekeepers' list, in Euractiv. Available from: <https://www.euractiv.com/section/law-enforcement/news/digital-competition-law-eu-commission-unveils-its-gatekeepers-list/> (Accessed to 28.11.2023)

淡江大學圖書館歐盟資訊中心 葉景榕 余誠潔 編譯

歐盟數位十年報告顯示數位化計畫不足之處



圖片來源：European Union¹

第一份「歐盟數位十年」(EU Digital Decade) 報告在 2023 年 9 月 27 日發布，主要揭示 5G 網路覆蓋範圍的差距，以及企業使用人工智慧的問題。該報告的目標是在 2030 年歐盟數位技能、數位基礎設施、企業數位化和公共服務數位化達成「可衡量」目標，「數位十年」是一項指引所有與數位相關行動的框架，目的在於確保科技與創新的進步能為大眾帶來實質的效益。

主管價值和政策透明 (Values and Transparency) 的歐盟執委會副主席喬霍瓦 (Vera Jourova) 表示：「實現數位十年的旅程仍然漫長，現在是時候採取一切措施縮小差距，確保 2030 年前，我們能在沒有任何人落後的情況下，實現完整的數位轉型。」

然而，報告中的差距引起保加利亞歐洲議會議員 Eva Maydell 的擔憂，她在社交媒體上表示「報告中的數字令人擔憂，我們迫切需要解決歐盟競爭力問題，並繼續推進支持創新的議程。」

¹ 2030 Digital Decade Report, in European Union. Available from: https://www.astrid-online.it/static/upload/2023/2023_report_on_the_state_of_the_digital_decade.pdf (Accessed 28.11.2023)

歐盟推廣 5G 高速網路

根據 2030 年的目標，5G 網路應覆蓋所有人口密集的区域，且每個歐洲家庭都能享受高速網路。然而，報告顯示，儘管 5G 已覆蓋 81% 的歐盟人口，但在農村地區的覆蓋率只有 51%，明顯較低，而且僅有過半的人口使用光纖網路。此外，獨立網路的 5G 品質也存在問題。根據歐盟執委會的報告，要達成全面覆蓋高速網路，以及人口密集地區覆蓋 5G 網路，至少需要額外投資 2,000 億歐元。

晶片和企業數位化

歐盟希望到 2030 年將其在全球半導體產量中的市占率從目前的 10% 提升至 20%，歐洲晶片法於 2023 年 9 月生效，²發展半導體生態系統和增加供應鏈的彈性，成為關鍵指標。為了進一步推進目標，報告建議會員國應制定國家政策，並投資在晶片領域。

在數位化的部分，歐盟各國的企業使用人工智慧存在差異，丹麥的使用率最高，（高達 24%），而羅馬尼亞只有 1%。在光纖網路的推廣方面也存在相當大的分歧，只有 19% 的德國民眾覺得可以引入。歐盟執委會的目標是到 2030 年將「獨角獸」的數量翻倍。³，並希望歐盟內 90% 的中小企業應達到「基本水準」的數位強度，目前歐盟的平均水準為 54%。

數位強度是衡量企業在企業級別使用不同數位技術的程度，數位強度指數的基本水準包括數位強度指數低、高和非常高的企業，但不包括數位強度非常低的企業。在同一時間框架內，歐盟執委會希望至少有 75% 的歐盟企業將使用雲計算服務 (Cloud Computing Services)、大數據或人工智慧。目前使用的比例平均為 8%。

² Regulation (EU) 2023/1781 of the European Parliament and of the Council of 13 September 2023 establishing a framework of measures for strengthening Europe's semiconductor ecosystem and amending Regulation (EU) 2021/694 (Chips Act), OJ L 229, 18.9.2023, pp.1–pp.53.

³ 獨角獸公司是指一個企業成立不到 10 年，但估值達標 10 億美元以上，且還未在股票市場上市的科技公司。自此之後，獨角獸公司一詞便風靡創業圈，讓許多以科技起家的創業者夢想能將自家公司擠身進入獨角獸俱樂部。資料引自：

<https://clbc.tw/%E7%8D%A8%E8%A7%92%E7%8D%B8%E5%85%AC%E5%8F%B8/>（檢索日期 2023 年 11 月 28 日）。

報告指出，部分會員國已經準備完善數位化公共服務和健康記錄，以及換發電子身份證。例如，比利時在數位化健康記錄優於歐盟的平均水準。

在數位技能方面，2030 年歐盟希望 16-74 歲的數位技能達到 80%，並在 2030 年之前培養 2 千萬名資訊和通訊技術 (ICT) 專業人員，依目前的情況，推算到 2030 年歐盟的 ICT 專業人員數量將接近 1 千 2 百萬名。因此，歐盟執委會呼籲會員國將 ICT 專業人員的培訓規模提升一倍，該報告已於 2023 年 10 月 9 日提交，之後將在與理事會、歐洲議會和數位十年委員會中討論。

參考文獻：

1. 2030 Digital Decade Report, in European Union. Available from: https://www.astrid-online.it/static/upload/2023/2023_report_on_the_state_of_the_digital_decade.pdf (Accessed 28.11.2023)
2. EU Digital Decade report shows gaps in digitalisation plans, in Euractiv. Available from: <https://www.euractiv.com/section/digital-inclusion/news/eu-digital-decade-report-shows-gaps-in-digitalisation-plans/> (Accessed 28.11.2023)
3. Regulation (EU) 2023/1781 of the European Parliament and of the Council of 13 September 2023 establishing a framework of measures for strengthening Europe's semiconductor ecosystem and amending Regulation (EU) 2021/694 (Chips Act), OJ L 229, 18.9.2023, pp.1–pp.53.

淡江大學圖書館歐盟資訊中心 葉景榕 余誠潔編譯

► 學者專欄.....

本期學者專欄，邀請淡江大學歐洲研究所卓忠宏教授，撰寫『從「西班牙輪值主席期間歐盟政經風險分析 (2023.07~2023.12)」一文。西班牙自 1986 年加入歐體 (歐盟前身)，就運用歐盟輪值主席國制度推動有利於自身對外關係發展的優先選項，具體項目如作為歐盟地中海政策主要倡議者以及歐盟與拉丁美洲橋樑溝通角色。透過本文了解 2023 年西班牙擔任輪值主席國期間重點關注的議題，以及後續的發展。

西班牙輪值主席期間歐盟政經風險分析 (2023.07~2023.12)

卓忠宏

淡江大學外交與國際關係學系歐洲研究所教授

Email: chcho@mail.tku.edu.tw

壹、前言

西班牙於 2023 年 7 月~12 月擔任歐盟理事會輪值主席國。歐盟理事會由會員國每半年輪流擔任主席國。為確保政策的延續性與穩定性，由每三個輪值主席國組成一個「三重主席機制」(Presidency Trio)，共同制定 18 個月的政策方針。以今年為例，三重組合為西班牙 (2023 年下半年)、比利時和匈牙利 (2024 年)。下一屆三重主席制組合是由愛爾蘭、立陶宛和斯洛伐克(2025 年至 2026 年上半年間)組成，輪流擔任歐盟理事會主席國。

歐盟輪值主席國制度是歐盟會員國，特別是中小型國家維繫國家利益所在。此制度設計賦予每一個會員國在歐盟內部推動有利於國家政策的提案，避免流於大國掌控議程的缺失。里斯本條約「雙重多數決」規定以人口比例 (佔歐盟總人口 65%) 以及國家數 (佔歐盟會員國 55%) 兩項門檻作為加權記票方式。在雙重多數決條件下，小國在人口比例上也許居於不利，但 55% 國家數就需要歐盟內多數小國的配合才能達到通過議案的門檻。此項設計迫使大國與小國在政策聯繫的協調合作。換言之，大國主宰議題能力降低，相對就提升了小國討價還價的空間，在議題主導權與結盟的彈性就增加不少。

西班牙自 1986 年加入歐體 (歐盟前身)，就運用歐盟輪值主席國制度推動有利於自身對外關係發展的優先選項。具體項目如作為歐盟地中海政策主要倡

議者以及歐盟與拉丁美洲橋樑溝通角色。依照西班牙皇家埃卡諾 (Elcano) 研究機構報告，西班牙此次擔任歐盟理事會輪值主席國將十項原則列為優先事項：¹

- 一、以開放的方式發展歐盟的戰略自主權，尊重多邊規則，聽取南半球國家的意見，致力於有序平衡發展合作；
- 二、確保歐洲及世界安全，完善戰略指南，加強與歐盟盟友的協調，推動建立安全未來；
- 三、擴大「移民和庇護公約」的範圍，以期為歐洲未來所需的合法移民提供在地培訓，並在歐盟內外推動人權和性別平等議程；
- 四、落實歐洲綠色新政的關鍵行動計畫，確定電力市場改革，加強彼此電力互聯的網絡，並重新調整能源和氣候外交的方向，轉向拉丁美洲和歐洲南部鄰國；
- 五、發展歐盟經濟安全，尊重內部市場、以科技為基礎的產業政策，並制訂人工智慧等戰略文件。改革財政規則，使債務可持續性與投資能力一致；
- 六、維護烏克蘭週邊歐盟成員國的團結，解決有關歐洲未來的爭論。重點是差異化整合而不是條約改革的爭論，並達成共識；
- 七、加速完成歐盟與南方共同市場 (MERCOSUR) 經貿協議的批准，為建立兩區域在制度基礎上的合作；
- 八、面對美國和中國之間的競爭時，特別是在地緣政治格局可能惡化的情況下，確保歐盟內部協調與一致立場；
- 九、維持對烏克蘭的支持，加強歐盟在西巴爾幹半島和東歐的存在；
- 十、確保 2023 年 7 月的大選不會削弱西班牙擔任輪值主席國的成效，以確認該國在歐盟中影響力的增加和形象的改善。

¹Ten principles for Spain's Presidency of the Council of the European Union in European Union in Elcano Royal Institute, 24 July 2023. Available from: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/ten-principles-for-spains-presidency-of-the-council-of-the-european-union-2023/> (Accessed 08.12.2023)

貳、西班牙國會大選與歐洲極右勢力

歐盟內部危機聚焦在反移民反歐盟的極右派勢力崛起。先就西班牙大選結果評論，畢竟西班牙正值歐盟輪值主席國，政策能否順利推行牽涉該國新政府的組成以及歐盟政策的穩定度。

西班牙民主化以來，一向由中間偏右的「人民黨」(Popular Party)與中間偏左的「社會黨」(Socialists Party)兩黨輪流執政。然而自 2015 年 12 月西班牙會選舉後，兩黨政治的生態有了改變。政黨格局從 2 黨制逐漸走向多黨碎片化。原兩大政黨輪流執政，有時加上一小黨支持(一大+一小)則可掌控眾議院過半席次。僅幾年則需要與數個小黨(一大+N 小)結合共組聯合內閣，才能掌控國會過半席次，2015、2016、2019 年選舉結果如此。這次 2023 年 7 月國會改選，結果依舊如此。

2023 年 7 月選舉結果顯示：「人民黨」表面勝選，獲得最多席次。在眾議院 350 議席中僅取得 137 席(2019 年 89 席)增加 48 席，取得組閣權，但離過半數 176 議席仍相距甚遠；執政的「工人社會黨」次之，選舉結果比選前民調預測更好，獲得 121 席，與 2019 年 120 席相差無幾；第三是近年興起的反移民極右政黨「聲音」黨(Vox)，僅獲得 33 席(上次大選 52 席)，聲勢重挫不少；左翼政黨聯盟「匯總」(Sumar)，包含了 15 個左翼小黨，在此次大選中獲 31 個席位；區域性政黨如加泰隆尼亞(地方政黨席次相加共 21 席)、巴斯克(相加共 11 席)席次雖略有下滑，但依舊影響著西班牙政局穩定的發展。²

西班牙七月大選後多黨政治生態依舊，且彼此意識形態差異過大，加大聯合內閣的組成難度。可能的排列組合如下：一、大聯合政府，「人民黨」主席提出與「社會黨」兩大政黨大和解，組成過半且絕對多數之政府；二、「人民黨」跟「聲音黨」共組右派聯合政府。兩黨眾院席次相加共 169 席，離過半 176 席尚有 7 席差距。居關鍵少數加泰隆尼亞與巴斯可地方性政黨皆已經拒絕共組聯合政府的可能。僅能由右派兩黨聯盟組建少數派政府；三、左派的「社會黨」與「匯總」左翼聯盟組合，席次相加共 153 席，離過半 176 席差距頗大。需要多數區域性獨派政黨支持才可獲得國會多數席次，要組聯合政府的難度不小。

² Barney Jopson: Spain faces uncertain political future after election deadlock in Financial Time, 24 July 2023. Available from: <https://www.ft.com/content/4ed90f29-5191-4197-a39b-13982eec86c9> (Accessed 08.12.2023)

上述菜單看似可自由搭配選擇，看各政黨能否找到交集、共識。但可看出無論何種選項，都有執行的難度：上述第一項兩大政黨和解，「社會黨」長期以來與「人民黨」輪流執政，兩政黨政策主張往往南轅北轍，各有堅持，要走向政黨大和解的難度不小。自西班牙政治民主化以來，尚無前例可循；第二項是右派政黨與極右翼政黨聯盟。在 5 月份的西班牙地方選舉，「人民黨」與「聲音黨」達成協議以共同治理地方和區域政府。但「聲音黨」始終拒絕在爭議性立場上妥協，如不贊成墮胎或變性人的權利或否認氣候變遷。也因此從選前到選後，「人民黨」始終對是否與極右翼「聲音黨」合作含糊其辭；第三是右派聯盟組建少數政府的可能性。2019 年大選後社會黨主導的聯合政府在眾院就居少數，缺點是政策能否有效推行；第四是破除僵化的意識形態，如左派政黨與地方性政黨大聯盟，或右派政黨與「匯總」左翼聯盟結合，組成跨左右黨派的大聯合政府。但政黨政策立場差異過大，共識難、政策效率差。換言之，西班牙政黨政治將從長久以來的兩黨政治開始走向共識政治。

如今社會黨主導的新聯合政府結合「匯總」左翼聯盟加上獨派地方性政黨。這現象已成為近幾屆西班牙國會大選後政黨政治的常態。其中加泰隆尼亞幾個獨派地方性政黨則以大赦加泰隆尼亞獨派人士作為支持社會黨的交換條件。社會黨雖得以繼續執政，後續自治區獨立要求與爭議反成隱憂。以往這種自治區獨立呼聲從呼口號、諮詢公投等選舉操作，如今逐漸落實到要求權力下放、合法主權公投的訴求。政治的僵局加上內部的紛爭，對未來西班牙憲政發展就不是好事。

放大至歐盟內部觀察極右派勢力崛起。近來困擾歐洲的伊斯蘭移民或難民現象未解，俄烏戰爭引發烏克蘭大規模難民潮，又因糧食危機與以哈衝突掀起非洲難民往北非沿岸移動。在瑞典、芬蘭、希臘、義大利、荷蘭等歐盟國家出現極右勢力版圖擴張的情況。影響所及是明年（2024 年）5 月歐洲議會的選舉，這對多事之秋的歐盟來說，不是好事。就西班牙而言，歸類為極右派屬性的「聲音」黨（Vox）聲勢大不如前，左、右二元極端對立並未在伊比利半島內部發酵。

參、加強與南方國家聯繫

自新冠疫情與俄烏戰爭爆發以來，歐洲開始調整其產業供應鏈去風險的策略。加強鄰近區域聯繫（近岸外包）或立場與歐洲近似且友好的國家（友岸外包）成為歐洲產業佈局重點。歐盟開始重視與南方國家發展。西班牙輪值主席國期間，將焦點轉移至該國長期佈局的拉丁美洲與南地中海國家。

第一項焦點是 2023 年 7 月舉行的歐洲聯與拉丁美洲高峰會，在國際地緣政治格局快速重組的背景下，歐盟開始重新審視與拉美地區國家的關係：

一俄烏戰爭對歐洲的地緣政治經濟戰略帶來重大影響。為了降低歐盟對俄國油氣依賴和中國關鍵原物料的供應與分散風險，天然資源豐富的拉美地區成為歐盟的重點佈局。如智利是全球最大的銅生產國，鋰生產名列全球第二，歐盟正推動與智利的貿易協議，並期望在明年生效；

二是在經貿議題上，歐盟與南方共同市場（巴西、阿根廷、烏拉圭和巴拉圭四國組成）自由貿易協定在 2019 年就已達成共識，但始終未能批准生效。主要關鍵是歐盟對環境議題的強烈關注以及對農產品進口提出的環境標準。巴西目前擔任南方共同市場輪值主席國，針對歐盟的環保要求提出一項反建議。故短期內雙方在這一議題上達成共識的可能性不大。

三是歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）在 2023 年 6 月中出訪巴西、阿根廷、智利和墨西哥四國時，宣布在歐盟「全球門戶」計畫下，將投資拉美地區 100 億歐元。高峰會提高投資拉美為 4 年 450 億歐元，共超過 130 個基礎建設投資案。包括在阿根廷、智利投入鋰礦等關鍵原物料開採，參與巴西與牙買加電信建設，哥斯大黎加、巴拉圭投入電力設施等。³

第二項重點聚焦在地緣政治風險。俄烏地緣衝突造成烏克蘭人民前往歐洲避難，以及糧食危機所引爆的非洲難民再度興起。在歐盟三重主席機制下，西班牙已事先預告於擔任輪值主席期間將召開歐盟地中海高峰會議。原另一方面西方宣佈對俄羅斯石油、天然氣的制裁，其實也變相地形成對歐洲的制裁。如今歐洲開始加速再生能源的轉型，也積極尋求新的能源供應鏈，例如與卡達洽簽能源新合約；與阿爾及利亞、利比亞洽商石油與天然氣的供應；與亞塞拜然

³ 「歐盟門戶計畫加碼投資拉美 4 年內達 450 億歐元」，轉載自：經濟日報，2023 年 7 月 18 日，<https://money.udn.com/money/story/5599/7307208>（檢索日期：2023 年 12 月 8 日）

簽署備忘錄加倍採購天然氣，經土耳其管線輸往歐盟。南地中海國家提供的能源供應成為歐盟尋找俄羅斯油氣來源的替代選擇。這趨勢賦予歐盟與南地中海國家合作的新契機。短期發展，能源轉型與穩定的能源供應將成為歐盟南向地中海政策的優先考量。加速歐盟擺脫對俄羅斯能源高度依賴的決心。南地中海區域有地緣優勢與能源替代選項，成為歐盟解決現今困境的可能途徑。

然而 10 月發生的以哈衝突佔據版面，改變原地中海聯盟高峰會召開的初衷。10 月 26 日歐盟各國在比利時召開高峰會，呼籲以哈戰爭雙方暫停戰火，建立人道走廊，讓物資進入加薩，提供人道援助。11 月底召開的「地中海聯盟」高峰會議，以色列缺席，沙烏地阿拉伯代表阿拉伯伊斯蘭國外長團參與會議。歐盟呼籲延長加薩停火協議，以便進行更多的人質交換，並逐步實現有政治進程意義的停火。同時建議盡快召開國際和平會議，透過「兩國方案」解決以巴衝突。

歐洲面臨東南邊境雙線危機：俄烏戰爭讓歐洲國家嚴重內傷；其間接影響歐盟對南地中海國家在移民管制、能源供應的依賴。

以哈衝突恐掀起新一輪歐洲難民潮，緊鄰加薩走廊的埃及亦擔心大規模疏散將造成邊界難民管控的難度。歐洲出現了幾起與伊斯蘭極端主義有關的恐怖攻擊事件，與反猶太主義兩股勢力交相衝擊，激發反移民情緒並加深了分歧。

以哈衝突又牽涉歐盟與南地中海阿拉伯國家關係的維繫。1973 年第四次以阿戰爭導致歐盟與阿拉伯國家決裂，進而引發阿拉伯國家對部分西方國家採取石油禁運。歐盟擔心以哈衝突演變成以色列與周邊阿拉伯國家區域緊張。尤其在俄羅斯切斷對歐洲油氣供應後，南地中海能源供應渠道成為歐盟能否渡過能源危機的替代選項。儘管歐盟兩場高峰會對巴勒斯坦人道危機表達關切，但以哈衝突雙方既是悲慘的受害者、也是仇恨的加害者。任何評論都會被放大解讀，任何立場都會面對強勢的批評，使得歐洲國家在處理以巴問題時陷入進退兩難。

肆、西班牙國會大選

西班牙民主化以來，一向由中間偏右的「人民黨」(Popular Party)與中間偏左的「社會黨」(Socialists Party)兩黨輪流執政。然而自 2015 年 12 月西班牙會選舉後，兩黨政治的生態有了改變。政黨格局從 2 黨制逐漸走向多黨碎片化。原兩大政黨輪流執政，有時加上一小黨支持(一大+一小)則可掌控眾議院過半席次。僅幾年則需要與數個小黨(一大+N 小)結合共組聯合內閣，才能掌控國會過半席次。2015、2016、2019 年選舉結果如此。這次 2023 年 7 月國會改選，結果依舊如此。

2023 年 7 月選舉結果顯示：「人民黨」表面勝選，獲得最多席次。在眾議院 350 議席中僅取得 137 席(2019 年 89 席)增加 48 席，取得組閣權，但離過半數 176 議席仍相距甚遠；執政的「工人社會黨」次之，選舉結果比選前民調預測更好，獲得 121 席，與 2019 年 120 席相差無幾；第三是近年興起的反移民極右政黨「聲音」黨(Vox)，僅獲得 33 席(上次大選 52 席)，聲勢重挫不少；左翼政黨聯盟「匯總」(Sumar)，包含了 15 個左翼小黨，在此次大選中獲 31 個席位；區域性政黨如加泰隆尼亞(地方政黨席次相加共 21 席)、巴斯克(相加共 11 席)席次雖略有下滑，但依舊影響著西班牙政局穩定的發展。⁴

此次西班牙大選，在沒有任何一黨拿下國會半數席次的情況下，政黨之間要如何合縱連橫成為關鍵。根據西班牙憲法第 99 條組織政府的規定：國會選舉後一個月內由國王提名國會最大黨主席為總理候選人負責組閣，需得到國會過半 176 個席次支持；若無法獲得國會過半選票，48 小時內再次舉行投票，此次只需簡單多數決通過，贊成比反對票數多就行；若前述兩輪投票還無法通過，就由第 2 大政黨協商組閣，流程一樣；再失敗，就由所有政黨(4 主要政黨+6 小黨)內部協商，推選新總理。自第一次信任投票起 2 個月內，若無候選人通過眾議院信任投票，就得舉行新一輪大選。

西班牙七月大選後的政治走向不明朗。西班牙的多黨政治生態依舊，且彼此意識形態差異過大，加大聯合內閣的組成難度。可能的排列組合如下：

一、大聯合政府，「人民黨」主席提出與「社會黨」兩大政黨大和解，組成過半且絕對多數之政府。

⁴ Ibid.

二、「人民黨」跟「聲音黨」共組右派聯合政府。兩黨眾院席次相加共 169 席，離過半 176 席尚有 7 席差距。居關鍵少數加泰隆尼亞與巴斯可地方性政黨皆已經拒絕共組聯合政府的可能。僅能由右派兩黨聯盟組建少數派政府。

三、左派的「社會黨」與「匯總」左翼聯盟組合，席次相加共 153 席，離過半 176 席差距頗大。需要多數區域性獨派政黨支持才可獲得國會多數席次，要組聯合政府的難度不小。

上述選項看似菜單可自由搭配選擇，看各政黨能否找到交集、共識。但可看出無論何種選項，難度在於政黨的妥協：上述第一項兩主要政黨大和解。「社會黨」長期以來與「人民黨」輪流執政，兩政黨政策主張往往南轅北轍，各有堅持，要走向政黨大和解的難度不小。自西班牙政治民主化以來，尚無前例可循；二是右派政黨與極右翼政黨聯盟。在 5 月份的西班牙地方選舉，「人民黨」與「聲音黨」達成協議以共同治理地方和區域政府。但「聲音黨」始終拒絕在爭議性立場上妥協，如不贊成墮胎或變性人的權利或否認氣候變遷。也因此直至選前的最後時刻，「人民黨」始終對是否與極右翼「聲音黨」合作含糊其辭；三是右派聯盟組建少數政府的可能性。2019 年大選後社會黨主導的聯合政府在眾院就居少數，缺點是政策能否有效推行；四是破除僵化的意識形態，如左派政黨與地方性政黨大聯盟，或右派政黨與「匯總」左翼聯盟結合，組成跨左右黨派的大聯合政府。但政黨政策立場差異過大，不易達成共識。換言之，西班牙政黨政治勢必從長久以來的兩黨政治開始走向共識政治。

以上為學者論點，不代表本通訊立場

▶ 歐盟出版品.....

本期選介下列 5 項歐盟議題相關出版品：

書名：The Digital Services Act (DSA) explained

作者：Directorate-General for Communications Networks, Content and Technology (European Commission)

出版年：2023 年

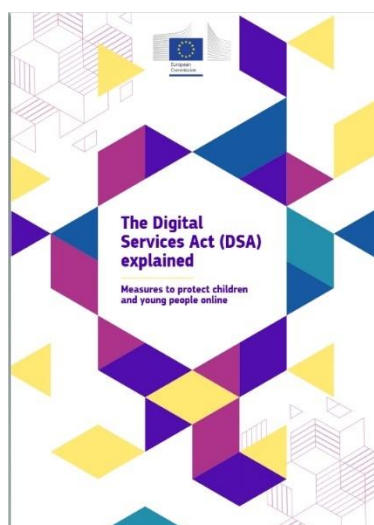
出版單位：EU Publications

ISBN：9789268089989

參考連結： <https://op.europa.eu/s/zbIE>

摘要：

歐盟的《數位服務法案》(DSA)旨在確保數位科技和在線平台保護所有人的權利，特別是保護兒童和青少年在線上的安全。DSA 規定了一系列的規則，包括尊重使用線上服務的基本權利，如「兒童的最佳利益」原則，保護兒童的權利，言論自由的權利，不受歧視的權利，個人數據的保護權以及消費者保護。DSA 的範圍包括各種類型和規模的線上服務，並且適用於歐盟內的任何人。對於最大的服務提供者，DSA 設定了更嚴格的規則。該法案要求線上平台考慮其服務對重要問題的影響，例如公平選舉，公共安全，用戶的心理和身體福祉以及性別暴力。此外，DSA 強調了保護兒童和青少年線上的安全問題，並要求線上平台考慮兒童和青少年在線上的特殊需求，並採取相應的措施保護他們的權益和安全。



書名：How to fully reap the benefits of the internal market for e-commerce?

作者：Directorate-General for Internal Policies of the Union (European Parliament), Iacob, Nadina ; Simonelli, Felice.

出版年：2020 年

出版單位：EU Publications

ISBN：9789284668502

參考連結：<https://op.europa.eu/s/y7li>

摘要：

本文應內部市場和消費者保護委員會 (Internal Market and Consumer Protection, IMCO) 的要求，由經濟、科學和生活品質政策部門 (Policy Department for Economic, Scientific and Quality of Life Policies) 提供，旨在最大化電子商務對單一市場的現有和潛在利益，並降低經濟和社會成本提供全面性的框架，評估電子商務指令 (e-Commerce Directive) 的角色，同時分析數位平台出現的新挑戰，提出前瞻性的解決方案，以強化歐盟的跨境電子商務的競爭力，利於閱覽數位版權內容的取得，提高線上平台的永續性。最後，反思計劃中的數位服務法案，概述其相關政策與建議。



書名：**Cross-Border Dissemination of online content**

作者：**Ullrich, Carsten, Cole, Mark D., Etteldorf, Christina**

出版年：**2020 年**

出版單位：**Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG**

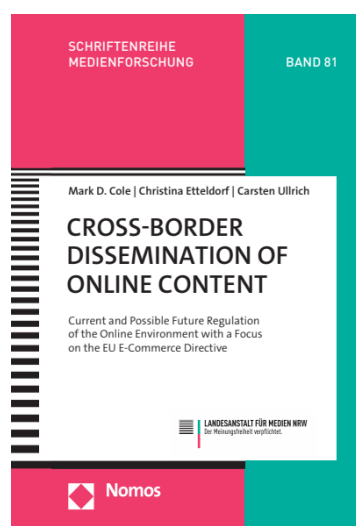
ISBN：**9783748906438**

館藏資訊：https://uco-tku.primo.exlibrisgroup.com/permalink/886UCO_TKU/1rtto88/alma991013580927005912

摘要：

歐盟的電子商務指令可以追溯到 2000 年，隨著線上環境和新商業模式，平台角色也跟著轉變，然而，這些規則是否依然有效？

歐盟和各會員國的相關法律錯綜複雜，它們之間的互動常常模糊不清，面對這種不確定性，誰應對某些內容承擔責任，使得我們需要對現行法律進行批判性的審查。歐洲媒體法研究所 (Institute of European Media Law, EMR) 代表北萊茵-威斯特法倫州 (State Media Authority NRW) 媒體管理局進行的研究，分析現行的法律框架，並揭示執行有關非法內容適用的途徑，該研究特別關注平台角色轉變下，對電子商務指令進行改革的迫切性。



書名：The Risk of Discrimination in the digital market

作者：Tommasi, Sara

出版年：2023 年

出版單位：Cham, Switzerland: Springer

ISBN：9783031436390

館藏資訊：https://uco-tku.primo.exlibrisgroup.com/permalink/886UCO_TKU/1apvm24/alma991013600643805912

摘要：

本書首先分析《數位服務法》中的新內容，旨在探討新的法規如何在推動科技創新的同時，又能有效解決科技創新對社會和數位服務使用者帶來風險，特別是歧視的風險。另外，本書也分析《數位服務法案》如何因應歧視的風險，為此，它專注於數位服務提供者的責任。由於歧視極有可能取決於演算法和人工智慧系統的使用方式，因此，本書針對《數位服務法》和《人工智慧法》進行比較，並主張歐盟需提出數位市場共同遵守的規範。本書還詳述面對風險的實際影響，突顯其優點和限制。作者提到：只有考慮風險和危險的區別、法律限制，以及人性化人工智慧系統的趨勢限制後，才能找到面對風險前進的道路。對於歧視風險，本書強調需要一套系統性和多層次的方法，不僅強化《數位服務法》，還能對《數據保護法》和不公平商業行為等法規產生影響。



書名：百年變局裡的歐盟：疫情治理與經濟外交

作者：朱景鵬、陳新

出版年：2022 年

出版單位：臺北市：國立臺灣大學出版中心

ISBN：9789863506515

館藏資訊：https://uco-tku.primo.exlibrisgroup.com/permalink/886UCO_TKU/1apvm24/alma991013527526705912

摘要：

四大危機重挫歐盟統合，其中 2019 年爆發的新冠肺炎疫情危機更對歐盟形成了更嚴峻的治理困境。歐盟雖在近十年當中經歷歐洲憲法危機、金融危機、移（難）民危機和英國脫歐危機等，但正如歐洲統合之父莫內所言：「歐洲形成於危機之中，它將是應付這些危機所採取解決方案的總和。」從歐盟應對危機的歷史來看，歐盟以其韌性逐步克服了這些困難。

歐盟之政策因應及其成效仍在持續變動與觀察階段。本書匯集了兩岸歐洲研究的二十位專家學者，其專業領域涵蓋法律、政治、經濟、國際關係、金融等。上篇收錄之論文提供對疫情治理宏觀而全面的了解；而下篇之各篇論文集於經濟法制層面之分析。對於了解歐盟最新之法制發展、區域經濟合作、貨幣競爭等，亦在大時代變局下提供思考脈絡。¹



¹ 本篇摘要引自：《百年變局裡的歐盟：疫情治理與經濟外交》。

<https://www.books.com.tw/products/0010939789> (檢索日期：2023 年 11 月 30 日)

▶ 歐洲重要日程與會議.....

- 2024.01.15-18** **Plenary Session of the European Parliament**
- 2024.02.05-08** **Plenary Session of the European Parliament**
- 2024.02.08-09** **Climate Chance Europe 2024 Summit Wallonia**
- 2024.02.26-29** **Plenary Session of the European Parliament**
- 2024.03.11-14** **Plenary Session of the European Parliament**
- 2024.03.18-19** **10th European Summit of Regions and Cities**
- 2024.03.20** **Tripartite Social Summit**
- 2024.03.21-22** **European Council**



歡迎校內與各界人士投稿 jennyeh@mail.tku.edu.tw



EUI Website
<http://eui.lib.tku.edu.tw/>



EUI Facebook
<http://www.facebook.com/EUI.TKU>

© 淡江大學覺生紀念圖書館發行